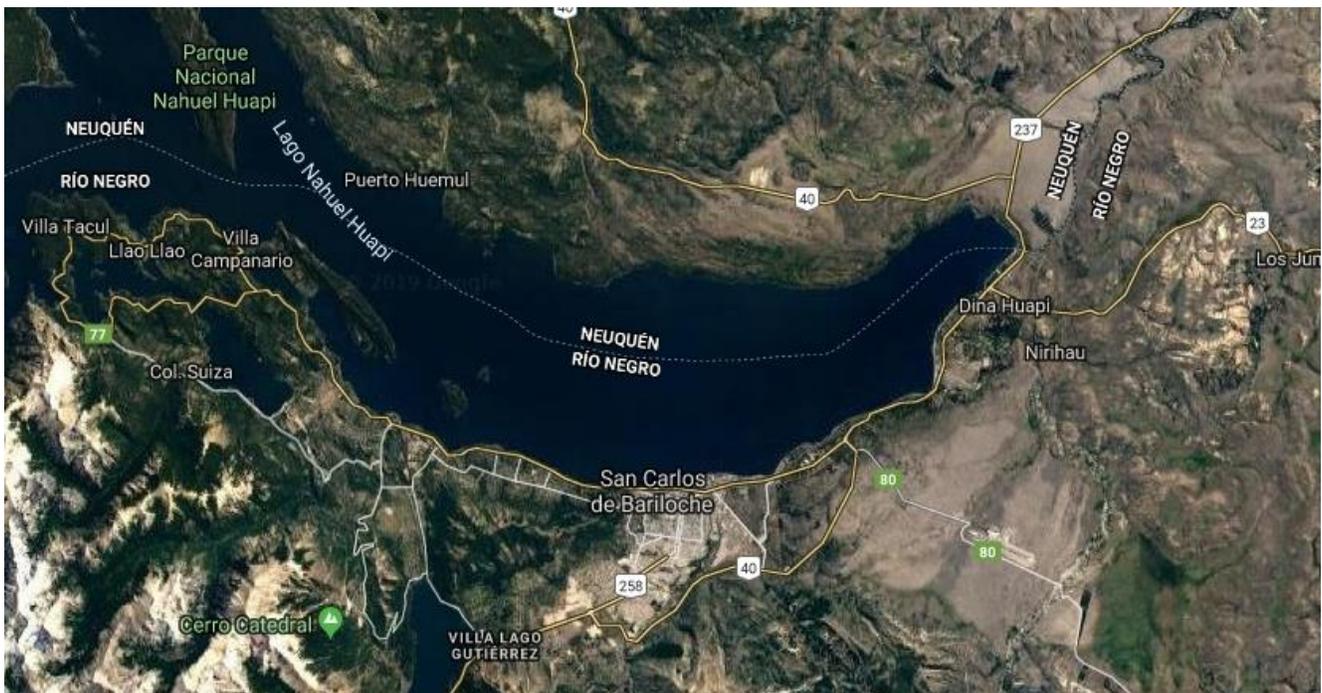


2020

SAN CARLOS DE BARILOCHE: LA DESIGUALDAD EN EL PARAÍSO



Dr. Ramón Chiocconi.

Indice

INTRODUCCIÓN.....	3
LOS DOS BARILOCHES	3
CONECTIVIDAD.....	4
CARACTERÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICAS	5
Crecimiento Vegetativo e Inmigración.....	5
BREVES REFLEXIONES PRELIMINARES	6
INFRAESTRUCTURA URBANA	7
1. Red Vial.....	7
1.1 Zona Oeste.....	8
1.2 Zona Este.....	10
1.3 Zona Sur	11
2. Cloacas	12
3. Energía eléctrica	15
4. La infraestructura en los barrios populares.....	16
5. El PRO.ME.BA	18
SISTEMA DE SALUD EN BARILOCHE (CAMAS HOSPITALARIAS)	21
Anexo 1	24
Anexo 2	25
Anexo 3	26
CALLE MITRE: una historia de desidia y complicidad	28

INTRODUCCIÓN

En el imaginario colectivo de la mayoría de los argentinos, cuando escuchamos la palabra “Bariloche” se nos vienen a la mente muchas imágenes: el Cerro Catedral y la nieve, el Parque Nacional Nahuel Huapi con su lago homónimo, el Hotel Llao Llao, el Punto Panorámico, chocolates, el Centro cívico, entre tantas otras. La ciudad no sólo es reconocida a nivel nacional, sino que además es una de las capitales turísticas del mundo, al atraer por sus características geográficas a miles de personas que buscan cercanía con la naturaleza y deportistas que encuentran en sus montañas desafíos del más alto nivel. El conocimiento científico aplicado al desarrollo nuclear y satelital de amplia trayectoria nacional e internacional, es otro rasgo constitutivo de la ciudad cordillerana. Organismos como el INVAP y el Centro Atómico de CNEA situados en este municipio, son la materialización de un largo proceso de desarrollo planificado desde el Estado, que data desde el plan nuclear de la época del Presidente Juan Domingo Perón, pasando por la exportación de reactores experimentales en la década del 80 y 90, consolidándose con la puesta en órbita de 2 satélites íntegramente desarrollados y construidos en nuestro país. Bariloche es, por lo tanto, naturaleza y conocimiento, turismo y ciencia.

LOS DOS BARILOCHES

Dentro de este “potencial Silicon Valley” patagónico rodeado de maravillas naturales, convive otra ciudad: El Bariloche profundo. Un Bariloche que no suele verse cuando se camina por las calles del centro, plagadas de locales y chocolaterías, o cuando se circula por Circuito Chico disfrutando de alguna de las playas de aguas cristalinas del Nahuel Huapi. Una ciudad que lleva en sus cimientos una gran desigualdad, donde el 49,6% de los hogares tiene ingresos medio bajos o bajos, donde el 54% de los hogares no está conectado a la red de cloacas, donde barrios enteros de “El Alto” (como se denomina a la zona más carenciada ubicada en el extremo sur del ejido municipal) tienen problemas de acceso al agua potable, en un municipio rodeado de lagos y ríos de deshielo que bajan de las montañas. Un Bariloche donde miles de hogares, en su mayoría humildes, carecen de acceso a la red de gas, con lo que ello implica en una ciudad de la Patagonia. Estamos hablando de una ciudad que se sitúa dentro de un Parque Nacional, pero que tiene uno de los 50 vertederos a cielo abierto más contaminantes del mundo reposando en la ladera sur del Cerro Otto, a escasos metros de un centro de deportes invernales y rodeado por barrios populares de un lado y del más exclusivo barrio privado del otro.

Bariloche es una ciudad de luces y sombras, la de mayor cantidad investigadores científicos por habitante del país (14,3 cada 1000) aglutinados en la CNEA, INVAP, CONICET, Instituto Balseiro y diversas instituciones de la sociedad civil, al mismo tiempo que goza de una de las peores redes de conexión de telefonía celular y de internet de la Argentina, por ejemplo. Es un paraíso terrenal, rodeado de cerros, bosques y lagos de aguas

transparentes, donde más de la mitad de sus hogares vierten sus aguas servidas sin tratamiento en los espejos de agua. Es un polo gastronómico-hotelerero de elevadísimos estándares internacionales, con excelente oferta gastronómica y lujosos hoteles, pero que solo goza de una ocupación promedio del 51% y emplean casi al 40% de sus trabajadores de manera temporaria (5 meses al año). Es una ciudad que tiene una superficie 30% superior a la de la C.A.B.A, menos del 5% de su población y sin embargo, tiene un severo problema de acceso a la tierra. Es la ciudad que ha sido sede de importantes eventos políticos internacionales como la IV Cúmbre Iberoamericana, el G-20, Cumbre de Presidentes de la Unasur, Cumbre de ministros de países del Mercosur, entre otros. Una localidad que ha soportado el despliegue de descomunales flotas terrestres y aéreas de seguridad y logística de mandatarios, pero que solo tiene el 26% de su red vial asfaltada (184 km de 710 km). Una ciudad que, además de su población estable de casi 150 mil habitantes, recibe 800 mil turistas al año, pero tiene infraestructura para 70 mil. Estamos hablando de una población con un PBI per cápita que supera el promedio nacional y provincial, pero con un 11% de sus hogares con necesidades básicas insatisfechas, con barrios donde entre el 15%-20% de los hogares tienen letrina o simplemente un hoyo en la tierra para hacer sus necesidades.

CONECTIVIDAD

La ciudad es el principal polo de desarrollo del sector cordillerano de la provincia de Río Negro, conformado además por las localidades de Dina Huapi, El Bolsón y parajes rurales como El Foyel y El Manso. Esto se debe en gran medida a su ubicación y la conexión aérea que existe, a través de su aeropuerto internacional, entre Bariloche, la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y Córdoba. De forma terrestre la ciudad está conectada hacia el norte con Neuquén a través de la Ruta Nacional (RN) 237, al este con el mar (Las Grutas, San Antonio Este y Oeste y Viedma) a través de la RN 23 y su empalme con la RN 3, al oeste con Chile por medio de la RN 40 y el empalme con la RN 231 y al sur con El Bolsón y el sector cordillerano de la Provincia de Chubut por medio de la RN 40, siendo esta última una de las más turísticas de la región.

La geo localización de la ciudad es sumamente estratégica. Si bien la infraestructura no ha acompañado, la ciudad cordillerana es un nodo clave en el corredor Bioceánico planteado por el eje Puerto San Antonio-RN 3- RN 23- RN 40- RN 231- Chile, diseñado hace más de 80 años.

CARACTERÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICAS

Bariloche es una ciudad extendida y con baja densidad poblacional. El municipio cuenta con una superficie de 26.236,9 hectáreas y 112.887 habitantes según el último censo (en la actualidad se estima una cantidad fija de 150.000 habitantes), siendo así la ciudad más grande de Río Negro y la tercera de la Patagonia. Su densidad poblacional es de 4,3 personas por hectárea; tomando la cantidad de hectáreas efectivamente antropizadas, la superficie alcanza las 8.050 h, con 172,5 kilómetros de perímetro, y la densidad los 16,14 hab./ha, concentrándose el mayor índice en el casco urbano y el menor en la zona Oeste.

La dispersión residencial que caracteriza al ejido municipal, genera altos costos en la provisión y mantenimiento de las infraestructuras de servicio y transporte público para alcanzar a cubrir los diferentes sectores urbanos del municipio. Esta problemática, que actualmente se manifiesta en numerosas localidades de Argentina y Latinoamérica, produce ciudades cada vez más caras de gestionar, al tiempo que conduce a una situación de insustentabilidad económica y social.

Crecimiento Vegetativo e Inmigración

San Carlos de Bariloche es la ciudad de mayor crecimiento demográfico entre las diez principales urbes de la Patagonia. Entre los censos de 2001 y 2010, la población local aumento un 21,24%, a razón de 2,12% por año, casi el doble que la tasa nacional. La tasa anual actual se estima en un 2,4%, frente a un 1% de todo el país, incrementándose aún más la diferencia entre una y otra. Este crecimiento se debió y se debe a la gran cantidad de inmigrantes que recibe año a año la ciudad. En los últimos 5 lustros, se observó un fenómeno migratorio en donde decreció la inmigración extranjera, mayoritariamente originaria de Chile, y se acrecentó la migración interna. Muchos compatriotas provenientes de zonas como CABA, Provincia de Buenos Aires, Santa Fe y Córdoba, han decidido instalarse en nuestra ciudad buscando una mayor tranquilidad para desarrollar su proyecto de vida, teniendo éstos como principales características un nivel socio-económico medio y estudios profesionales y por ende, una relativa facilidad para insertarse al sistema laboral.

La otra cara del fenómeno migratorio, proviene de la Línea Sur. Esta está conformada por un rosario de pequeñas localidades a la vera de la Ruta Nacional 23 que une desde la Cordillera hasta el mar la Provincia de Río Negro, agrupando un poco más del 6% de la población total de la provincia, con economías basadas en la crianza de ganado menor y en segundo término en la minería de segunda y tercera categoría. La falta de infraestructura vial (la RN 23 aún posee alrededor de 145 km de ripio desde su nacimiento cordillerana hacia el Este, de los 605 km que posee) y el abandono de las redes ferroviarias, han desintegrado a Bariloche del resto de

la Provincia, pero sobre todas las cosas, ha privado a los pueblos ganaderos de la Línea Sur de colocar su producción en su potencial mayor mercado, la ciudad más grande de Río Negro.

Las sucesivas crisis ambientales, fruto de sequías y la erupción del Volcán Puyehue en 2011, han erosionado las bases de la ya frágil economía de la región. Durante la actual gestión nacional, fue la falta de políticas públicas, o las pésimas adoptadas, las que agravaron este proceso de deterioro socioeconómico de la Línea Sur. El desmantelamiento de la Subsecretaría de Agricultura Familiar y sus consecuentes programas de apoyo al pequeño productor rural, junto con la baja del monotributo social agrario y los recortes en el INTA, han dejado desamparados a los productores. Dicha realidad, representa un incremento regular de población vulnerable de los sectores rurales de la provincia que migra hacia la periferia urbana barilocheña en búsqueda de oportunidades de trabajo. Cabe destacar que las cualidades técnico-laborales propias de estos sectores, distan de ser las demandadas por el mercado laboral local. En una economía orientada al turismo, al conocimiento y a los servicios propios de la dinámica de cualquier ciudad, se dificulta la capacidad integradora de estos migrantes al entramado socio-productivo, aumentando de forma constante la pobreza y exclusión entre los nuevos residentes barilocheños. Como consecuencia, la ciudad crece en su periferia de manera desorganizada y marginal, con una dinámica acelerada y siempre al borde del estallido social; siendo un claro ejemplo, los saqueos ocurridos a fines del 2012, año en el cual Argentina alcanzó el mayor índice de empleo formal privado, la pobreza había bajado al piso del 27,6% y el desempleo tocado sus mínimos históricos hasta el momento.

BREVES REFLEXIONES PRELIMINARES

Bariloche es una vidriera internacional de la Argentina, en donde se exponen nuestras enormes potencialidades latentes, al mismo tiempo que se desnudan nuestras miserias. Es una oportunidad para mostrarle al mundo y a nosotros mismos, que podemos generar valor, riqueza y desarrollo, articulando el enorme capital humano que tenemos en nuestros científicos, potenciando la industria del conocimiento en alianza con el sector productivo, al mismo tiempo que explotar de manera sustentable, sostenible y ecológica los recursos naturales que nos rodean.

San Carlos de Bariloche es una ciudad con un alto potencial, pero no de cualquier tipo, sino uno en el cual mediante la articulación entre los más de 30 organismos de la administración nacional presentes en la localidad, el sector privado, el Municipio y el Estado Provincial, se puede maximizar el aprovechamiento del capital humano que acá reside (científicos, ingenieros, etc) y en conjunto con inversión estatal focalizada en infraestructura y capacitación laboral, rescatar a la ciudad del atraso y terminar con tanta injusticia social.

Las oportunidades que se nos presentan no solo se reducen a mejoras para Bariloche, sino a las economías regionales que la rodean, generando varios núcleos de desarrollo económico que eviten migraciones forzadas de los pueblos y parajes a las periferias urbanas, permitiendo un crecimiento armónico de los mismos y así evitar pequeñas macrocefalías repartidas por el país que dificultan el ordenamiento urbano y multiplican la marginalidad social. En otras palabras, “fortalecer las economías regionales”.

INFRAESTRUCTURA URBANA

1. Red Vial.

	TOTAL	ASFALTADA	RIPIO	% DE ASFALTO
RED VIAL (KM)	710	184	526	26%

Bariloche posee una extensa red vial compuesta por 710 km, en su gran mayoría de ripio. Su trama se ha mantenido prácticamente igual desde la década de 1960, a excepción de algunos planteos urbanísticos en el Sur y Este del ejido que han requerido la apertura de nuevas calles para su desarrollo.

La falta de infraestructura vial es muy notoria. Poca calzada pavimentada y en mal estado, poco alumbrado público, inexistencias de banquetas y cordón-cuneta, calles sin pintar y mal señalizadas, la existencia de veredas es una rareza por fuera de la zona céntrica y el mantenimiento de las calles de ripio deficiente. Los problemas estructurales de la red vial son varios y han sido claramente desarrollados y abordados en el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) de 2011 y en el Plan de Desarrollo Estratégico de 2015, ambos llevados a cabo por diferentes gestiones municipales pero con el acompañamiento del Ministerio del Interior de Nación. En este informe se ha optado por presentar una breve descripción de la trama vial, dividiendo al ejido en zonas OESTE, CENTRO, ESTE y SUR, sintetizando los problemas más genéricos y urgentes que posee cada sector.



1.1 Zona Oeste

Bariloche debe gran parte de su infraestructura a la inversión del Estado Nacional. Edificios emblemáticos como el Centro Cívico, La Catedral Nuestra Señora del Nahuel Huapi y el mismísimo Hotel Llao Llao, así como también el centro de Deportes Invernales del Cerro Catedral, han sido obras impulsadas y financiadas desde la Intendencia de Parques Nacionales a fines de la década del 30 y principio de la década de 1940.

La Av. Bustillo es la arteria principal que conecta el extremo Oeste de la Ciudad con el casco urbano y cuenta con 25 km de extensión. Fue una de las primeras pavimentadas de la Patagonia, diseñada y ejecutada también por Parques Nacionales, con el fin de conectar el Hotel Internacional Llao Llao con la terminal Ferroviaria de la localidad. La traza fue pensada como un corredor lacustre que conectase distintas villas turísticas satélites y los principales atractivos naturales con el casco urbano. Con el crecimiento exponencial de la ciudad hacia el Oeste, lo que eran villas turísticas quedaron interconectadas por innumerables barrios, mientras que la traza de la avenida se mantuvo casi inalterable, a excepción de algunos ensanchamientos intermitentes realizados entre los km 13 y 16 de la traza durante la gestión municipal 2011-2015, también gracias a fondos provenientes de Nación.

En la actualidad, la Avenida Bustillo es una arteria que recibe un constante y creciente caudal de tráfico. Su funcionalidad como vía principal de conexión OESTE- CENTRO y como corredor turístico hace que su recorrido sea lento y engorroso. Debido a que si bien se han consolidado algunos centros de servicios y comerciales en la zona occidental, la gran mayoría de los barilochenses recurre al casco urbano para desarrollar su jornada laboral, siendo el porcentaje que utiliza el transporte urbano de pasajeros en este sector minoritario, por lo que la afluencia de automóviles particulares es excesiva.

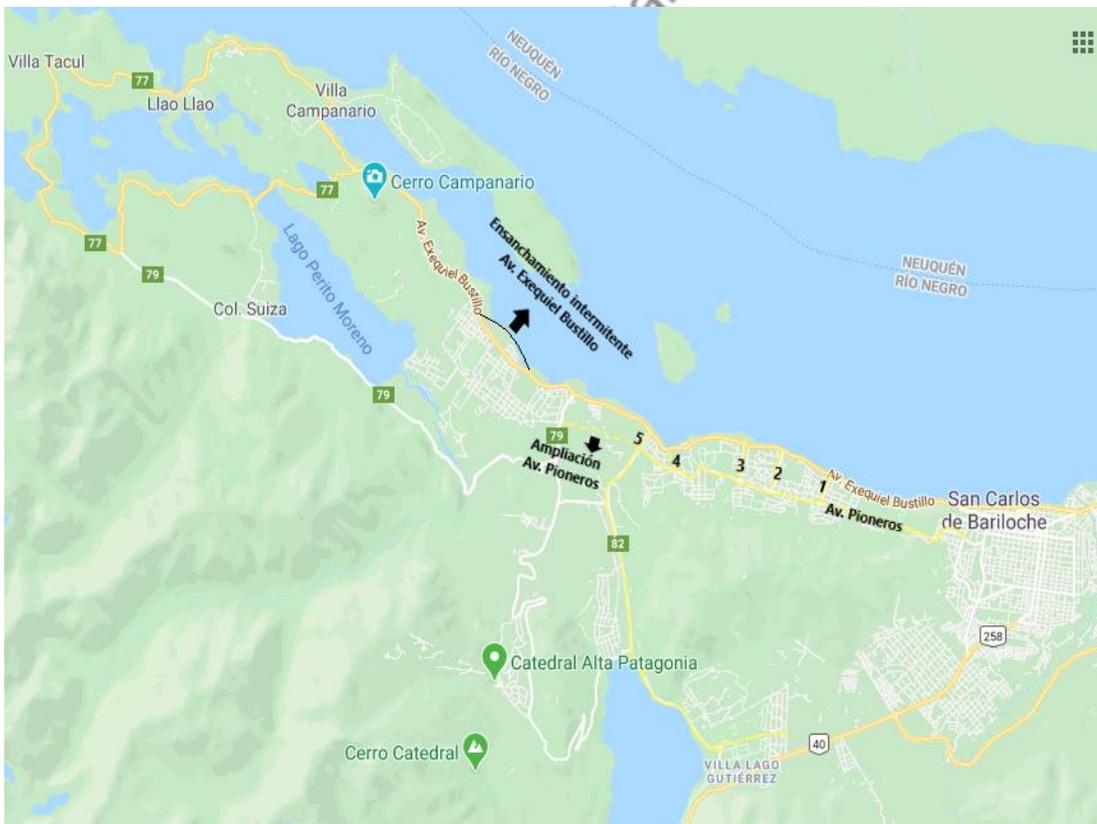
No existe vía pavimentada alternativa hacia el centro urbano sino hasta su empalme con la ruta 82 en el km 8,5 donde se puede tomar la Av. Pioneros como opción o la 82 hasta la ruta 40 por el ingreso Sur a la Ciudad. Esto genera embotellamientos todos los días hábiles en horarios previos al inicio y posteriores al fin de la jornada laboral. En los meses de alta temporada (ENERO-FEBRERO y JULIO) los congestionamientos suelen ocurrir en toda su trama y durante periodos más extensos del día. A su vez, la mala señalización, luminosidad y pintado, hacen dificultoso diferenciar el fin de la ruta y el inicio de la banquina; convirtiendo a su recorrido en una odisea peligrosa tanto para automovilistas como para peatones que deben caminar siempre por banquetas de ripio, a veces imperceptibles por su finitud entre el pavimento y cercos de las casas.

Por otra parte, el deterioro del pavimento es constante. La falta de pluviales produce que el agua de lluvia arrastre material pedregoso desde las calles de ripio aledañas directamente hasta la calzada, erosionándola.

En cuanto a las vías complementarias, son solo 5 las arterias pavimentadas que conectan las dos principales avenidas del OESTE (Bustillo y Pioneros) a lo largo de los 8,5 km que comparten de recorrido paralelo:

1-Bock ,2- Furman, 3-Nilpi, 4-Libra y 5- Biedma

En solo 3 de las 10 intersecciones resultantes existe semáforo y/o dársenas y/o rotonda, por lo que la circulación vehicular en estos nodos no es fluida, dificultando aún más el tránsito vehicular.



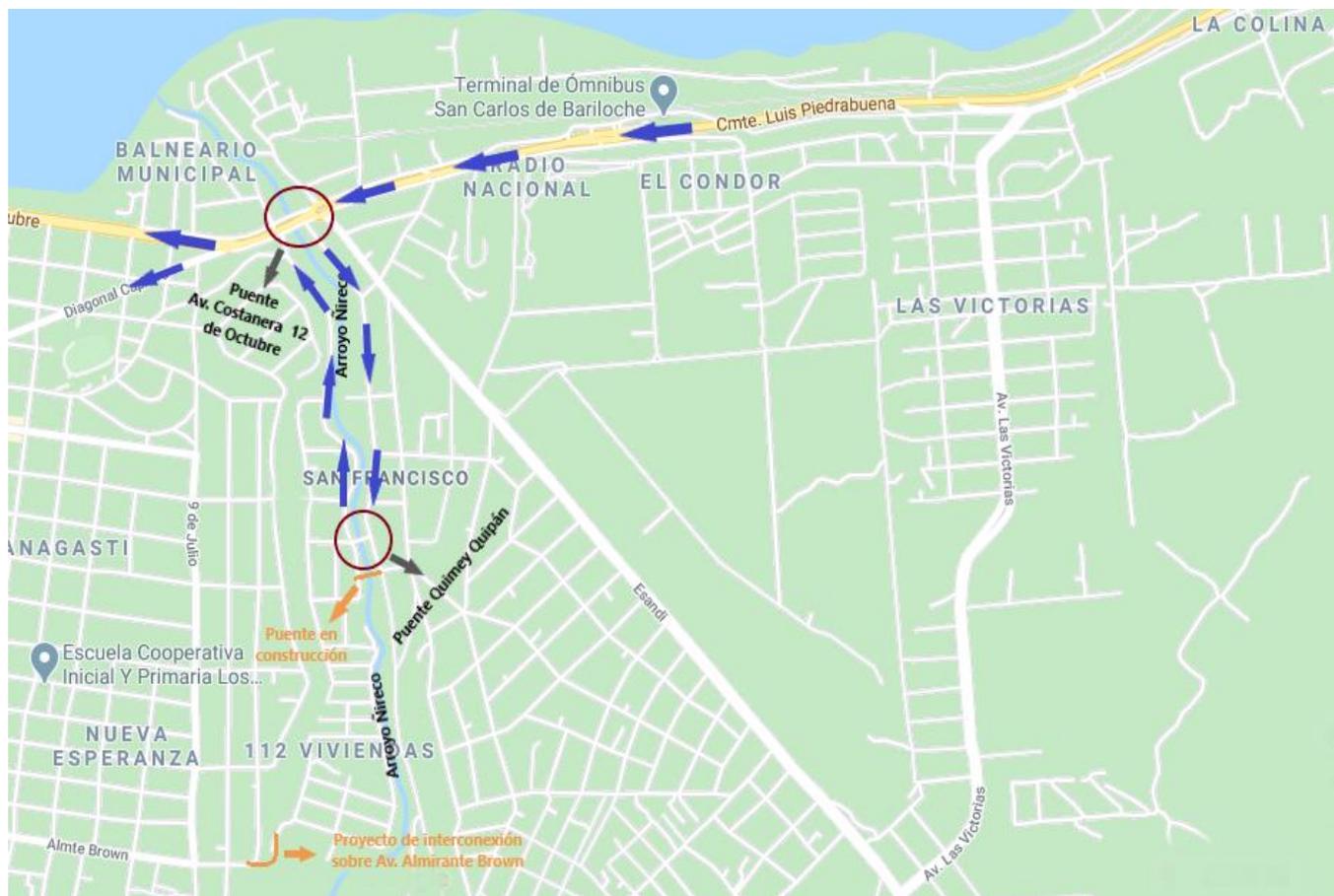
Propuestas

- 1- Elaboración de rotondas, dársenas u otro tipo de intervención en las intersecciones las cinco arterias que conectan Av. Pioneros con Av. Bustillo.
- 2- Ampliación la traza de Av. Pioneros hacia el Oeste (terrenos de la CNEA y Ejército Argentino), a fin de reducir el caudal vehicular de Av. Bustillo entre km 25 y 8.
- 3- Continuar el ensanchamiento de Av. Bustillo.

1.2 Zona Este

Bariloche tiene gran cantidad proyectos y legislación tendiente a expandir su trama urbana hacia el Este. La protección de los activos naturales y la dificultad topográfica del sector occidental han llevado a la localidad a planificarse mirando hacia el sector opuesto. Muchos son los barrios que han crecido en los últimos años, al mismo tiempo que la vecina localidad de Dina Huapi hizo lo propio, por lo que el tráfico que ingresa al casco urbano desde el oriente ha crecido exponencialmente.

Uno de los principales problemas que tiene la ciudad es su falta de nodos conectivos en el eje CENTRO-ESTE, siendo el único el de la Av. 12 de Octubre. Todos los autos provenientes de este punto de la ciudad, sean de vecinos de Bariloche, Dina Huapi o visitantes que provienen desde la Ruta 237, confluyen en un solo punto. El arroyo Ñireco, que parte de Sur a Norte la ciudad, solo es atravesado por dos puentes (uno de mano única, el Quimey Quipán) pero ambos recorridos convergen en la arteria costanera antes nombrada, ya que en la rivera oeste del arroyo se sitúa una suerte de barda o acantilado que oscila entre los 7 y 20 metros de altura a lo largo de todo el curso, generando un corte muy marcado en la trama urbana. Todo esto genera, ante la falta de puentes e intervenciones en dicho desnivel, que el embotellamiento sea una postal de todos los días en el puente de la Av. 12 de Octubre. El Estado Municipal se encuentra ejecutando la construcción de un tercer puente en la intersección de la Calle Colonia y Namuncura, que si bien mejoraría la circulación en la zona, no soluciona el problema de fondo al no intervenir sobre la barda generando nuevas interconexiones.



Propuestas

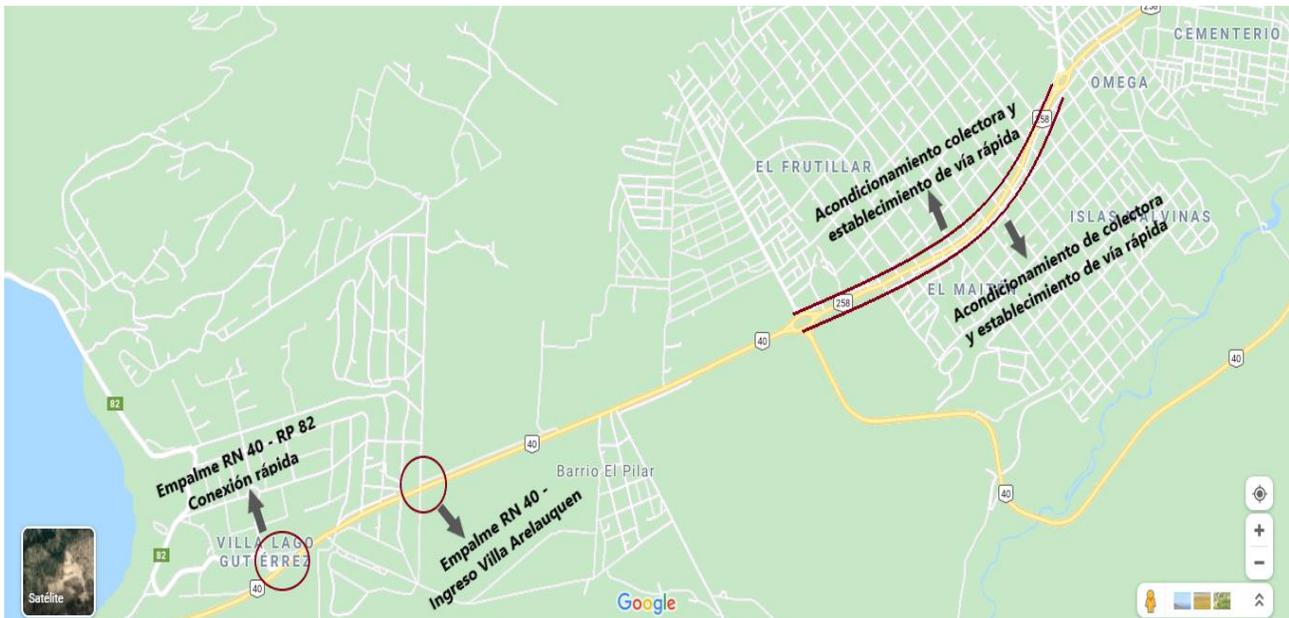
- 1- Construcción de al menos un puente más a lo largo del arroyo Ñireco.
- 2- Intervenciones en la barda para continuar la traza ESTE- PUENTE- CENTRO, tales como el proyecto sobre la Av. Almirante Brown

1.3 Zona Sur

La zona Sur del ejido municipal, comúnmente llamado “El Alto”, es la región más postergada de la ciudad. Sus habitantes sufren el mayor déficit de servicios y obras públicas. Puntualmente en lo referido a red vial, la región solo posee calzadas pavimentadas en uno de sus barrios (645 viviendas).

En cuanto a las trazas del resto de los barrios, incluso por donde pasan las líneas de transporte público, son de ripio. Su pavimentación está supeditada a la construcción de pluviales debido a las precipitaciones que generan frecuentes inundaciones en esta región. Algunos fueron finalizados y otros están en construcción, todos ellos gracias al programa nacional PROMEBA. La otra vía pavimentada existente es la ruta provincial 258 - Juan

Marcos Herman, el “Acceso Sur” que conecta la ruta 40 con el casco urbano. Gran cantidad de vecinos ingresan al centro por este acceso; no solo los residentes de los barrios al sur del Cerro Otto, si no que aquellos provenientes de Villa Lago Gutiérrez y Villa los Coihues, como así también de la zona Oeste, quienes utilizan la ruta 82 conectando con la Ruta Nacional 40 y aquellos provenientes de El Bolsón y el sector 40 sur. Actualmente la ruta provincial 258 cuenta con dos carriles y dos colectoras a sus lados donde se asientan comercios. Estas colectoras son de ripio y están en pésimo estado de manutención, por lo que la gran mayoría del tránsito se concentra en la arteria principal, generando así largas colas en horarios pico.



Propuestas

- 1- Para evitar congestionamiento, es necesario acondicionar las colectoras como vías lentas, manteniendo la traza central como vía rápida.
- 2- También es necesario la construcción de un nudo de conexión rápida entre la ruta provincial 82 y la ruta nacional 40, aprovechando el desnivel existente entre una y otra.
- 3- A fin de mantener fluido el tránsito proveniente del sector sur de la RN 40, se necesita construir una rotonda o dársena en el empalme con la calle Virreina, vía de ingreso a Villa Arelauquen.

2. Cloacas

El servicio de cloacas, al igual que el alumbrado público y domiciliario, es realizado por la CEB, Cooperativa de Electricidad Bariloche. Uno de los temas de mayor preocupación en cuanto a impacto ambiental es el servicio

de tratamiento de efluentes domiciliarios. Cabe recordar, que Bariloche se encuentra en un Parque Nacional a las orillas de uno de los lagos de agua dulce más grandes de la Argentina, donde nace el Río Limay, afluente principal que alimenta a el Río Negro y a toda la actividad agrícola del Valle de la Provincia.

En la actualidad, el 54% de los hogares no cuenta con conexión a la red cloacal; lo que implica que más de la mitad de los hogares deposita sus líquidos domiciliarios sin tratar directamente en las napas, contaminando los cursos de agua.

HOGARES SIN CLOACAS	HOGARES CON CLOACAS	TOTAL HOGARES	% DE HOGARES CON CLOACAS
27900	24400	52300	46%

El sistema cloacal existente consiste en un corredor principal que circula por debajo a la Av. Bustillo y la Costanera, para finalizar en la planta de tratamiento que se encuentra a orillas del lago a solo 4 km al Este del Centro Cívico. Las conexiones domiciliarias se concentran 93,8 % en la zona céntrica de la ciudad, un 2 % en la zona Este y el 4,2% restante en la zona Oeste. Todas las conexiones terminan en el mismo colector costanero para finalmente ser tratados en la planta; cabe destacar que la geomorfología de la ciudad (cerros, mallines, valles, etc) dificulta la ejecución de una red que traslade los líquidos crudos decenas de kilómetros desde todo el ejido hacia el mismo colector principal. .

La localización de la planta actual es un problema en si mismo. Más allá de la contaminación visual y de los olores que emana, el tener a la planta y el principal colector a la orilla del lago implica que ante el mínimo desborde, todos los líquidos sin tratar se depositan directamente en el lago, sin vegetación o suelo que permita al menos un mínimo filtrado. Tampoco hay lugar físico en el actual predio que permita la construcción de una dársena de emergencia ante eventuales desbordes. A mediados de 2018, ya que no se poseía instalaciones de este tipo, se tiraron millones de litros de líquidos cloacales sin tratar al lago durante dos días por un procedimiento de rutina, de mantenimiento general, en la cámara donde se depositan los efluentes domiciliarios.

Las imágenes del desastre natural recorrieron todo el país a través de los medios nacionales.



Diario Crónica



Canal 13

Actualmente se está trabajando desde Nación en la ampliación de la planta depuradora, obra anunciada en 2016 por el entonces Presidente Mauricio Macri, pero recién comenzada a finales del año pasado. Si bien la ampliación permitirá evitar los desbordes por saturación, el problema por eventuales contingencias en la proximidad del lago no se resuelve, como tampoco representa una solución para la enorme cantidad de hogares sin conexión.

Propuesta

La ciudad necesita construir pequeñas plantas de tratamiento en diferentes puntos, para así enviar al colector principal agua corriente, tratada pero no potabilizada, que reduzca el volumen y riesgo ambiental de trasladar grandes distancias líquido crudo a lo largo de la costa lacustre.

3. Energía eléctrica

San Carlos de Bariloche cuenta con un total de 45484 usuarios residenciales de los cuales 37203 pagan la tarifa plena y 8281 usuarios que tienen tarifa social. Además la red cuenta con 6 tableros comunitarios, que paga la municipalidad, cuyo consumo es similar al de 4000 usuarios residenciales. Se estima una cantidad de 2500 hogares con conexiones irregulares a la red (colgados o varios hogares en un mismo medidor).

El 99% de la red eléctrica es aérea. El impacto visual negativo que genera la red es notorio, sobre todo en una ciudad que vive del turismo, aunque no el único problema. La gran mayoría de los cables que componen la red que se dirige al Oeste de la ciudad, circula entremedio de árboles, por lo que el riesgo de incendio ante un eventual cortocircuito es alto. A su vez, ante cada nevada, árboles y ramas se caen sobre el tendido eléctrico por el peso de la nieve, dejando en varias ocasiones días sin luz a miles de usuarios.



Tendido eléctrico caído en el invierno de 2019.



Vista del tendido eléctrico sobre la Av. Bustillo

En lo referido a obras de mayor envergadura, la provincia de Rio Negro aún no termina el anillado eléctrico anunciado hace 6 años entre las localidades de Pilcaniyeu, Dina Huapi Bariloche y la represa Alicura, lo que implicaría un segundo canal de abastecimiento para la ciudad. Actualmente, Bariloche recibe energía eléctrica desde una sola línea de 132 kv proveniente la represa Alicura. En caso de inconvenientes con el suministro, la prestadora del servicio eléctrico (CEB) cuenta con dos usinas, que muy lejos están de suplir la demanda de los usuarios, por lo que enormes regiones de la ciudad quedan sin luz ante cualquier eventualidad.

LINEAS ABASTECIMIENTO ELÉCTRICO	CAPACIDAD
1- ALICURA- PILCANIYEU- BARILOCHE	132 KV
2- ALICURA-PILCANIYEU-DINA HUAPI- BARILOCHE <u>EN CONSTRUCCIÓN</u>	132 KV

4. La infraestructura en los barrios populares.

Bariloche es una ciudad sumamente desigual, segmentada geográfica, social y culturalmente. La gran mayoría de los barrios populares o asentamientos informales, se sitúan en la región sur el ejido, en la zona denominada “El Alto” justamente por ser la parte urbana de mayor altitud sobre el nivel del mar. La situación habitacional es precaria en muchas ocasiones y el acceso a los servicios públicos en su gran mayoría irregular.

De acuerdo a datos recabados durante el programa piloto del ReNaBap junto con la ONG TECHO realizado en 2016, tanto para el acceso a la electricidad como el acceso a la red de gas, se observa un altísimo índice de informalidad. El relevamiento consistió en visitar 1843 hogares de 22 asentamientos informales de la ciudad, rondando una población relevada de 8477 individuos.

4.1 Energía eléctrica

En cuanto a la energía eléctrica, no se encontraron hogares sin acceso al servicio, no obstante el 86,3% lo hace de manera informal, lo que hace presuponer conexiones que no cumplen con las medidas de seguridad necesarias, poniendo en peligro la vida de miles de personas.

Energía eléctrica

CONDICIÓN	FORMA DE ACCESO	PORCENTAJE
INFORMAL	Conexión irregular a la red pública	63,6
	Red pública con medidor comunitario	22,7
	No tiene	0,0
	Otro	0,0
FORMAL	Red Pública con Medidores	13,6

	domiciliarios	
TOTAL		100

Fuente: Relevamiento de asentamientos informales 2016 TECHO

4.2 Agua

En lo que al servicio de agua respecta, los números de informalidad son aún mayores. El 97,7 % de los hogares accede informalmente al servicio, siendo que el 68,2 % lo hace a través la red pública pero de manera irregular, mientras un magro 2% saca agua de pozo con el restante 25% que lo hace mediante otros medios. Solo el 2,3 % de los hogares relevados estaba conectado de manera formal a la red pública.

Agua

CONDICIÓN	FORMA DE ACCESO	PORCENTAJE
INFORMAL	Conexión irregular a la red pública	68,2
	Pozo/perforación	2,3
	Tanque comunitario	0,0
	Otro	25,0
FORMAL	Red Pública con Medidores domiciliarios	2,3
TOTAL		100

Fuente: Relevamiento de asentamientos informales 2016 TECHO

4.3 Cloacas

Como ya se mencionó anteriormente, más de la mitad de los hogares en Bariloche no posee conexión al servicio de cloacas. Dentro del universo de los Barrios Populares, no se encontraron hogares con acceso al sistema público cloacal. Solo un 13,6% posee cámara séptica y pozo ciego, mientras que la gran mayoría 77,3% desagota en un pozo ciego u hoyo, lo que implica que las napas y los cursos de agua se contaminen diariamente.

Eliminación de excretas

CONDICIÓN	FORMA DE ACCESO	PORCENTAJE
INFORMAL	Desagüe a Cámara Séptica y Pozo Séptico	13,6
	Desagüe solo a pozo negro/ciego u hoyo. Excavación a tierra	77,3
	Red Cloacal Pública conectada a pluvial	0,0
	Otro	9,1
FORMAL	Red cloacal pública.	0,0
TOTAL		100

Fuente: Relevamiento de asentamientos informales 2016 TECHO

5. EL PRO.ME.BA

El Programa de Mejoramiento de Barrios, ha sido uno de los programas que más recursos ha volcado en la realización de obra pública en los barrios más postergados de Bariloche durante los últimos 8 años.

Extensiones de la red de gas, cloacas, pluviales, centros comunitarios, centros de salud, entre otras se han realizado o se están realizando en la zona sur por un monto superior a los \$506 millones.

BARRIO / OBRA	MONTO EN PESOS (\$)	ESTADO
DELEGACIÓN PAMPA DE HUENULEU Equipamiento Centro Comunitario B° El Maitén	3.934.946,34	Terminado
DELEGACIÓN PAMPA DE HUENULEU Equipamiento Comunitario Centro de Salud	8.924.681,90	Terminado
DELEGACIÓN PAMPA DE HUENULEU Equipamiento Comunitario CDI B° Omega	6.534.283,86	Terminado
DELEGACIÓN PAMPA DE HUENULEU Completamiento Red de Gas	10.410.948,22	Terminado
DELEGACIÓN PAMPA DE HUENULEU Red de Cloacas E2 - B° Frutillar	96.442.463,35	Terminado
DELEGACIÓN PAMPA DE HUENULEU Desagües Pluviales E3 - Nahuel Hue, Malvinas	59.173.054,72	En ejecución
DELEGACIÓN PAMPA DE HUENULEU Desagües Pluviales E4 - Nahuel Hue, Malvinas	93.197.033,48	En ejecución
DELEGACIÓN PAMPA DE HUENULEU Completamiento Red de Gas - E2	58.692.505,71	En ejecución
EL VIVERO PUBLICA: Alumbrado, Cloacas, Contenedores, Gas, Parquizacion, Peatonal, Pluviales, Vial PRIVADA: Agua, Baños, Baños Completamiento, Cloaca, Gas EQUIPO: SUM COMPLEMENTARIAS: Defensas, Nexo Cloaca, Nexo Gas, Pluvial a Cielo Abierto, Pluvial por conducto, Refacc.	2.367.835,01	Terminado
34 HECTÁREAS PUBLICA: Agua, Alumbrado, Cloacas, Contenedores, Gas, Parquizacion, Peatonal, Pluviales, Vial EQUIPO: SUM COMPLEMENTARIAS: Nexo Cloaca, Perforación y tanque, Pluvial a Cielo Abierto, Pluvial por conducto, Pluvio Aluvional, Rellenos, nivelaciones y aterraplenado.	13.723.427,02	Terminado
DELEGACIÓN PAMPA DE HUENULEU Red de Cloacas E1 - B° Frutillar	53.927.705,65	Terminado

DELEGACIÓN PAMA DE HUENULEU Desagües Pluviales E1	72.081.860,45	Terminado
DELEGACIÓN PAMA DE HUENULEU Desagües Pluviales E2	27.246.050,19	Terminado
MONTO TOTAL	506.656.795,9	

(Fuente: www.promeba.gob.ar/proyectos)

Si bien hubo demoras en los últimos 4 años en la ejecución de estas por atraso en la presentación de los papeles por parte de la actual gestión municipal, el año pasado se han reanudado los trabajos.

Exceptuando aislados casos de deficiencia en la fiscalización que generaron algunos contratiempos, a grandes rasgos las obras se han finalizado correctamente. El programa ha sido un instrumento muy efectivo para la concreción de obras, sobre todo en la gestión 2011-2015, cuando el símbolo político de ambas gestiones coincidían. Las mejores experiencias en la ejecución de obra pública se ha visto cuando municipio y nación trabajaron conjuntamente, no así cuando provincia realiza obras con el Gobierno Municipal, tal como lo demuestra la obra de la Calle Mitre (ver título “ Calle Mitre: una historia de desidia y complicidad” pág. 27) o la ampliación del Hospital Zonal Ramón Carrillo (Ver título “Sistema de Saludo en Bariloche” Anexo 3 pág. 26).

SISTEMA DE SALUD EN BARILOCHE (CAMAS HOSPITALARIAS)

Según la Organización Mundial de la Salud¹, en el año 2012 Argentina contaba con 45 camas hospitalarias cada 10.000 habitantes, el mejor indicador de la región. De acuerdo con este parámetro, nuestra ciudad debería contar con una cantidad de 508 camas hospitalarias, utilizando el último dato oficial sobre la población (Censo 2010), el cual arroja unos 112.776 habitantes. Sin embargo, este razonamiento no se condice con la realidad actual. Se estima que en San Carlos de Bariloche existe una población estable de 150.000 habitantes, por lo que la cantidad de camas totales debería ascender a 675 para equiparar la media nacional. Cualquiera sea el dato poblacional tomado, el número se encuentra muy por debajo, ya que en la actualidad existen sólo **296** camas (Enero 2020), distribuido entre cuatro instituciones, una pública y tres privadas²,

La totalidad de camas existentes se distribuyen de la siguiente forma:

Cantidad de Camas Hospitalarias			
Institución	Internación General	Unidad de Terapia Intensiva	TOTAL
Hospital Regional Dr. Ramón Carrillo.	130	10	140
Sanatorio San Carlos	52	8	60
Hospital Privado Regional	50	16	66
Instituto Materno Infantil	30	-	30
Total camas hospitalarias	262	34	296

Si se toma como referencia el número estimado de población actual (150.000 habitantes) el indicador da 19,73 camas cada 10.000 habitantes. No obstante, Bariloche es una ciudad que recibe gran cantidad de turistas al año, por lo que se debe tomar en cuenta la incidencia de los visitantes al momento de analizar las prestaciones sanitarias.

Teniendo en cuenta la cantidad de turistas recibidos en 2019 (674.368), ponderado por su estadía media (4,9 días), más los 150.000 habitantes estimados en la actualidad, el promedio de habitantes “permanentes” asciende a los 159.000 hab. (+ 5,66%), con una cantidad de 18,61 camas cada 10.000 hab. En los meses de mayor afluencia de turistas (Enero y Julio), el número de habitantes estables

¹ www.who.int/gho/publications/world_health_statistics/ES_WHS2012_Full.pdf

² Anexo 1.

asciende a 168.500, disminuyendo la cantidad de camas a 17,68 cada 10.000 hab. En este sentido, San Carlos de Bariloche se encuentra más cerca de los países con peor promedio de la región que de la media nacional.

	Argentina (OMS)	Bariloche Censo 2010	Bariloche 2020 (Población estimada)	Bariloche + Turistas (Anual)	Bariloche + Turistas (Temporada Alta)	Haití	Ecuador	Jamaica
Camas cada 10.000 habitantes	45	26,25	19,73	18,61	17,68	13	15	19

Fuente: OMS más elaboración propia

Por su parte, cabe destacar que el Hospital Zonal Dr. Ramón Carrillo recibe pacientes no solo de nuestra ciudad, si no de toda la Zona Andina (El Bolsón, Foyel, Manso, Villa la Angostura, Esquel) y gran parte de la Línea Sur de la Provincia, por lo que su demanda excede ampliamente a la local; además en los últimos años debido a la situación económica que viven muchos ciudadanos del país ha aumentado notoriamente la demanda de turnos y atención en el nosocomio³. El Hospital está clasificado como Nivel VI, es decir, que cuenta con hospitalización, atención ambulatoria y una amplia gama de especialidades clínicas y quirúrgicas, apoyadas por servicios auxiliares de mediana y alta complejidad. Además la ciudad cuenta con 13 centros descentralizados de salud distribuidos en distintos barrios del ejido municipal⁴.

En la actualidad existe un notoria saturación de los hospitales y sanatorios de la ciudad, situación que se agrava durante las temporadas altas debido al incremento poblacional propio de esos meses. El desarrollo en infraestructura está lejos de acompañar al crecimiento poblacional que ha tenido en los últimos años San Carlos de Bariloche, a su vez existe una gran preocupación por la paralización de la obra de ampliación del Hospital Zonal.⁵

En términos de la salud pública el aumento sostenido de la demanda, fruto de la destrucción de empleo formal, se encuentra desbordada, sobre todo en lo concerniente a los consultorios. En tanto servicios de

³ www.rionegro.com.ar/por-que-cada-vez-mas-gente-se-atende-en-el-hospital-NX5808816/

⁴Anexo 2

⁵Anexo 3

salud general, los indicadores antes expuestos (cant. de camas cada 10000 hab.) dan cuenta del estado crítico del sistema en general, el cual hoy se ve imposibilitado de satisfacer de forma eficiente las demandas de la sociedad barilochense y además es incapaz de abordar contingencias que impliquen un número considerable de pacientes (siniestro que involucren transporte urbano de pasajeros, caída de un medio de elevación, explosión en fábrica, etc.). Debido a esto, es imperioso acelerar y terminar las obras del Hospital Zonal y reforzar la atención en los centros descentralizados de salud.

Legislador Ramón Chiocconi

Anexo 1

Distribución de camas en instituciones públicas y privadas

1) Sector público.

Cantidad de camas "Hospital Zonal Dr. Ramón Carrillo"	
Cuidados mínimos hombres	25
Cuidados mínimos mujeres	18
Cuidados intermedios	30
Terapia intensiva adultos	7
Ginecología, obstetricia e internación conjunta	22
Pediatría	15
Neonatología	18
Cuidados paliativos	2
Terapia intensiva pediátrica	3
TOTAL	140

2) Sector privado.

Cantidad de camas "Sanatorio San Carlos"	
Internación general polivalente	37
Hospital de día	5
Terapia intensiva adultos	6
Terapia intensiva pediátrica	2
Neonatología	10
TOTAL	60

Cantidad de camas "Hospital Privado Regional"	
Internación general adultos y niños	50
Terapia intensiva adultos y niños	16
TOTAL	66

Cantidad de camas "Instituto Materno Infantil"	
Internación general adultos y niños	30
TOTAL	30

Anexo 2
Centros descentralizados de salud

Nombre	Nivel	Direccion	Localidad	Dist Hospital (km)
Pilar I	1	Centro Comunitario Pilar I Ruta 40	S.C.de Bariloche	10
Lera	2	25 de mayo y Los Colihues	S.C.de Bariloche	2
Virgen Misionera	2	Tejada Gomez 7120	S.C.de Bariloche	7
Dina Huapi	2	Las Rosas y las Amapolas	S.C.de Bariloche	14
Arrayanes	2	Maitenes N° 845	S.C.de Bariloche	4
34 Hectareas	2	Barrio 2 de abril (Ctro.Comunitario)	S.C.de Bariloche	6
El Frutillar	2	Chocori N° 4065	S.C.de Bariloche	6
La Cumbre	2	Los Andes N° 1707	S.C.de Bariloche	2
Madre Teresa	2	Avda.Bustillo Km 20	S.C.de Bariloche	20
San Francisco III	2	Costa Rica 1150 (esq San Jose)	S.C.de Bariloche	2
Las Quintas	2	Onelli Y Brown	S.C.de Bariloche	2
Casa de Salud	2	Ruta 40 y Beschet	S.C.de Bariloche	3
Villa Llanquin	1	Villa Llanquin Ruta 237	S.C.de Bariloche	45
Nahuel Hue	1		S.C.de Bariloche	11
Pilar II	1	Centro Comunitario Pilar II Ruta 40	S.C.de Bariloche	11

Anexo 3

Cronología Obra de ampliación del Hospital Zonal Dr. Ramón Carrillo

1. 27/10/2015 Apertura de licitación LPN N° 01/2015 “Remodelación y Refuncionalización del Hospital Dr. Ramón Carrillo de la Ciudad de San Carlos de Bariloche, Provincia de Río Negro”. La misma se llevará a cabo con un préstamo del BID 2491 OC/AR por \$ 142.259.150,00 en el marco del “Programa de Infraestructura Productiva y Turística de Río Negro”.
2. Las nuevas instalaciones albergarán la Guardia, Centro Quirúrgico, Centro Obstétrico, Neonatología, Cuidados Paliativos, Cuidados Generales e Intensivos de Pediatría, Cuidados Generales e Intensivos de Adultos y Operación de Planta. Se dispondrá de Alojamiento de Residentes, Estar de Profesionales, Madres y/o Padres en Tránsito. En tanto que se efectuará la refuncionalización de un sector del edificio existente de Atención Ambulatoria Programada para ubicar la Morgue, Anatomía Patológica, Depósitos y Mantenimiento.
3. 01/04/2016 Firma del contrato de obra del gobierno de Alberto Weretilnek con la firma Dal Construcciones S. A. con un monto de \$197.518.208 y un plazo de ejecución de 20 meses, en el marco de la visita a Bariloche del jefe de Gabinete de Ministros de la Nación, Marcos Peña.
4. 02/2018 Inicio de la obra de ampliación del Hospital Zonal Dr. Ramón Carrillo por parte de la empresa Dal Construcciones S. A., asumiendo compromisos suscriptos en Febrero y Julio del 2018.
5. 31/01/2019 Inicio de gestiones ante el BID para finalizar el contrato con la empresa Dal Construcciones S. A. debido al incumplimiento de los compromisos firmados y la lentitud de los avances de la obra por parte de la empresa constructora. Hasta el día de la fecha sólo se

avanzó con un 15,2 % y los principales incumplimientos estuvieron asociados con la falta de personal de campo, y en la oficina técnica, la falta de presentación de un plan de trabajo actualizado para la nueva traza de gas; el recambio excesivo de personal de la jefatura de obra durante todo el período de ejecución; y la interrupción del servicio de comunicación a la dirección de obra.

6. 01/2020 El gobierno de Río Negro anunció que la obra no se realizará a través del BID sino con fondos propios, a través del Ministerio de Obras y Servicios Públicos de la provincia. Se va a actualizar el monto necesario para ésta la adjudicación se hará mediante una licitación

Legislador Ramón Chiocconi

CALLE MITRE: una historia de desidia y complicidad

La principal arteria comercial y turística de Bariloche es la calle Bartolomé Mitre, la cual conecta el Centro Cívico con las numerosas chocolaterías, restaurantes, locales de ventas de productos locales e indumentaria que se sitúan a ambas márgenes de la calle principal.

Históricamente han existido proyectos de intervención urbanística para revalorizar dicha arteria. En su mayoría abocados a la ampliación y renovación de veredas, soterramiento de cables, nueva iluminación, renovación del pavimento, colocación de bancos, renovación de pluviales, etc. Finalmente, después de años de idas y vueltas, en mayo de 2015, la provincia de Río Negro llama a licitación pública nacional, para la elaboración de la refuncionalización de la Calle Mitre en sus primeras 7 cuadras, quedando adjudicada a la empresa Planobra SA por 59,9 millones de pesos en agosto del mismo año-

La empresa comenzó a trabajar en enero de 2016 con un plazo establecido por contrato de 18 meses. Pero a mediados de 2017 abandonó el proyecto, que ejecutó en forma parcial y con materiales fallidos. Aun así, cobró certificaciones por 73 millones de pesos, un 21% más que el presupuesto original, sin antes haber roto y rehecho algunas cuadras hasta 3 veces.

Luego de quejas, denuncias y replanteos, la provincia consiguió aval del BID para relicitar los trabajos faltantes. La ganadora fue Inersan SA, con un contrato por 56,2 millones de pesos, que hoy está en pleno desarrollo.

Si se mide de acuerdo al tipo de cambio en cada etapa, el costo de la obra no será menor a los 8,2 millones de dólares. Más de 1 millón de dólares por cuadra, en una sucesión que incluyó la colocación de adoquines, su posterior retiro para poner hormigón, que luego también fue removido para colocar otro, más liso y de otra densidad.

También fueron construidas las veredas de pórfido para romperlas después porque faltaba recomponer la red de agua. El proyecto incluye la eliminación de desniveles, colocación de bancos, maceteros, luminarias y el soterramiento de los cables, por lo que el costo de romper y rehacer es muy elevado.

La inversión luce como una de las más importantes de las realizadas en los últimos años en Bariloche, ya que sólo fue superada por la infraestructura del parque tecnológico y por el segundo módulo de la planta depuradora, que construye el gobierno nacional a un costo de 298 millones de pesos.

Mitre, en cambio, demandó tanto dinero como el que se necesita para pavimentar casi 50 cuadras y bastante más que otros proyectos como el mega-gimnasio del Centro Regional Universitario de Bariloche (Univ. Del Comahue), el puente sobre el Ñireco o todas las obras ejecutadas por el municipio con la tasa al turista.

Nunca existió un proyecto ejecutivo quedando la fiscalización de la obra en manos de la Unidad Provincial de Coordinación y Ejecución del Financiamiento Externo (UPCEFE). Para dimensionar lo inédito del proceder, una vez adjudicada la obra, la empresa entregó como “proyecto” prácticamente el mismo anteproyecto del pliego hecho por el Estado Provincial, en el cual ni siquiera se habían tomado el trabajo de corregir y dimensionar las diferencias de alturas entre una vereda y la otra, siendo que en la realidad hay cuadras donde el desnivel alcanza prácticamente el metro de altura, mientras que en lo presentado figuraba la calzada y ambas veredas en el mismo nivel. Sin proyecto ejecutivo, la empresa igual pudo avanzar. Sin proyecto ejecutivo se torna imposible fiscalizar. El municipio (del mismo signo político que el oficialismo provincial, Juntos Somos Río Negro) permitió que semejante obra se realice en su calle más famosa, a metros la Intendencia, sin tener el proyecto ejecutivo en sus manos. Los funcionarios provinciales y municipales gastaron 8,2 millones de dólares para rehacer 7 cuadras de una calle que ya estaba pavimentada y con veredas y tardar más de 40 meses, mientras que Bariloche tiene el 74% de las calles de ripio, el 54% de sus hogares tirando sus residuos cloacales a las napas, una planta depuradora que cada tanto vierte millones de litros de efluentes crudos al Nahuel Huapi, un vertedero a cielo abierto ultra contaminante en pleno ejido urbano, entre tantas otras carencias.